



**Ambiciones políticas en el Concejo de Cali:
Bancada del Partido Conservador 2004 – 2015**

Autor

Juan Camilo Vanegas Quintero

Universidad Icesi

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales

Maestría en Gobierno

Santiago de Cali

2016



**Ambiciones políticas en el Concejo de Cali:
Bancada del Partido Conservador 2004 – 2015**

Autor

Juan Camilo Vanegas Quintero

Trabajo de Grado

Director

Juan Pablo Milanese

Universidad Icesi

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales

Maestría en Gobierno

Santiago de Cali

2016

RESUMEN

La gran mayoría de los sistemas políticos hoy se rigen a través de regímenes democráticos en los cuales mediante del voto se delega la toma de las decisiones. El estudio de las ambiciones políticas y de las carreras de los políticos permite comprender muchas dinámicas presentes en estos sistemas políticos. A partir de un análisis comparado de la evolución de las carreras políticas de los concejales conservadores de Santiago de Cali durante el periodo 2004 – 2015 y de entrevistas a la mitad de ellos, se pretende indagar sobre si el Concejo de Cali como punto de partida para una carrera política permite construir una carrera estable y a largo plazo y en algunos casos brinda la posibilidad de ascender a mejores cargos políticos.

Palabras clave: Ambiciones, carreras políticas, horizontal progresiva (HP), horizontal estática (HE), vertical progresiva (VP) y vertical estática (VE) y discreta.

INTRODUCCIÓN

El estudio del carrerismo es una de las ramas de la Ciencia Política que permite entender las ambiciones y aspiraciones de los políticos. A partir de este es posible comprender muchas dinámicas presentes en los diferentes sistemas políticos que de otro modo no podrían ser percibidas. Más aún, hoy en día cuando la gran mayoría de sistemas políticos se rigen a través de regímenes democráticos, donde la ciudadanía es representada por los políticos elegidos mediante el voto en las diferentes estancias estatales y son ellos los encargados de tomar las decisiones. A partir del año de 1966 con la obra de Joseph A. Schlesinger se elabora una teoría de la ambición y se da inicio al estudio del carrerismo de manera sistemática y organizada. En el caso de Estados Unidos los avances han sido muchos, sin embargo, para el caso de Latinoamérica aún hace falta mayor profundización. Particularmente en el caso de Colombia los avances que existen en el estudio de las carreras de los políticos colombianos son muy importantes, sin embargo, aun insuficientes para abarcar la universalidad del sistema político colombiano.

Así pues, la presente investigación pretende estudiar las carreras políticas de los concejales integrantes de la bancada del Partido Conservador en la ciudad de Santiago de Cali, durante el periodo 2004 – 2015. Para tal fin, el análisis consta de tres partes: 1. Ambiciones políticas: elementos teóricos para el análisis. Esta primera parte a su vez se subdivide en dos acápite, 1.1. ¿Por qué carreras

políticas?, donde se aborda la importancia que tiene para el estudio de la política las ambiciones y carreras de los políticos; y 1.2. Teoría de la ambición, donde se hace un breve estado del arte sobre la teoría de la ambición y se determina el marco teórico que se utilizará para análisis. La segunda parte se titula, 2. Carrerismo en Santiago de Cali: concejales conservadores 2004 – 2015 y esta de igual forma se subdivide en dos acápite, 2.1. Ambiciones políticas, combinando la teoría de la ambición propuesta por Schlesinger y por Lodola, se evalúa la evolución de las carreras de los concejales de la bancada del Partido Conservador durante los años 2004 – 2015; y 2.2. Carrerismo en Cali, en la cual, a través de entrevistas se indaga sobre la percepción que tienen algunos de los concejales estudiados sobre el carrerismo político, su importancia y utilidad para la democracia. Finalmente, la tercera parte, 3. Conclusiones, concluye de manera general el estudio de las ambiciones y del carrerismo en Cali.

1. AMBICIONES POLÍTICAS: ELEMENTOS TEÓRICOS PARA EL ANÁLISIS

1.1. ¿Por qué carreras políticas?

La Ciencia Política se ha desarrollado inmensamente durante los últimos años en Colombia. Muchos estudios se han dedicado a las relaciones internacionales, el conflicto armado y el sistema electoral y de partidos entre otros. Sin embargo, pocos han sido los estudios que se han hecho en Colombia respecto a las carreras de los políticos y mucho menos para el caso de Cali. El análisis de las carreras permite entender dinámicas y formas de actuar dentro del sistema político, por tal motivo es fundamental avanzar sobre estos estudios en Colombia.

La mayoría de las personas son ambiciosas y aspiran a mejorar día a día su posición social y calidad de vida. Todos anhelan a ascender dentro de su campo laboral y tener el mejor desempeño posible en su carrera. El caso de los políticos no es la excepción y cada vez que están a punto de terminar el periodo del cargo en el que se desempeñan se ven obligados a enfrentarse a la decisión sobre si se retiran, reeligen o aspiraran a un cargo de mayor o menor nivel. La posibilidad de perder el cargo en las elecciones siempre está latente y no discrimina a nadie a pesar de todos los esfuerzos que los políticos hacen.

Por lo tanto, nace el cuestionamiento sobre por qué algunos políticos deciden reelegirse, aspirar a un cargo de mayor nivel, aspirar a un cargo de menor nivel o

simplemente no volver a aspirar. Igualmente, nace la duda sobre por qué algunos tienen éxito en sus aspiraciones y otros no y por qué algunos tienen carreras tan largas y otros no. Algunas investigaciones proponen que la evolución de la carrera política esta directamente ligada a las lealtades generadas para llegar al cargo así como las que se generan después de llegar a la curul (Martínez, 2011).

El sistema político colombiano funciona bajo el modelo de la democracia representativa, donde los ciudadanos a través de elecciones eligen a sus representantes para que se encarguen de gobernar y de legislar. “En una de sus formas más básicas, la representación política implica el deseo de los políticos de mantener sus puestos y la habilidad de la ciudadanía de decidir si renueva el mandato de sus representantes” (Botero, 2008:p.16). De igual forma, el modelo de democracia representativa implica que se celebren elecciones gradualmente, lo cual se traduce en que los ciudadanos periódicamente evalúan el desempeño de sus representantes para determinar si los reeligen o no, a lo cual Mayhew (1974) nombró como la conexión electoral.

Así pues, plantea Botero que las carreras políticas podrían mejorar “la idea de representación democrática por dos razones. Primero, los ciudadanos son mejor atendidos por políticos de carrera. La conexión electoral genera incentivos para que los políticos promuevan los intereses de sus constituyentes o de otro modo no los reelegirían. Segundo, los legisladores veteranos son más efectivos y más capaces de representar los intereses de sus constituyentes desde sus cargos

dada la experticia que han ganado después de años de servicio” (Botero, 2008:p.17). Los estudios coinciden en que cuando los políticos pretenden tener una carrera a largo plazo establecen una relación a largo termino con su electorado buscando construir y mantener una base leal que los apoye a través del tiempo (Cain, 1987; Mayhew, 1974; Rae, 1967). El carrerismo puede mejorar la representación democrática en tanto los ciudadanos tienen la posibilidad de desarrollar lazos mas fuertes con los políticos de carrera, y éstos a su vez adquieren mayor responsabilidad ante las demandas ciudadanas con el fin de avanzar en sus carreras (Botero, 2008:p.18). De igual modo, la representación democrática tiende a ser mucho mejor cuando los políticos llevan varios periodos en los cargos y son más expertos y efectivos. En el caso de los legisladores “los políticos de carrera ayudan a que la legislatura se convierta en un cuerpo más institucionalizado y profesional con miembros estables, división interna del trabajo y reglas universales” (Polsby, 1968, en: Botero, 2008:p.19). Los políticos tienen mayor capacidad de respuesta a las necesidades ciudadanas si la legislatura tiene reglas claras ya conocidas y hay una división del trabajo, lo cual les permite volverse expertos en determinados temas y ser mas efectivos (Botero, 2008).

De tal forma, el estudio de las carreras políticas es crucial en tanto permite comprender más a fondo elementos y características de la democracia representativa. “Por un lado, el estudio de las carreras políticas ayuda a evaluar la intensidad de la conexión electoral y el grado en que los ciudadanos utilizan sus votos como medio para mantener a sus representantes en jaque. Por otro lado,

arroja luz sobre la estructura interna de las organizaciones legislativas, y proporciona información sobre la efectividad de los cuerpos legislativos que están poblados por políticos de carrera” (Botero, 2008:p.20).

1.2. Teoría de la ambición

A manera de un breve estado del arte sobre el estudio del carrerismo político y de las ambiciones lo primero que se debe tener en cuenta son los planteamientos de Schlesinger (1966) y Mayhew (1974)¹ respecto los tipos de ambiciones y sus supuestos, elaborados para el caso de los Estados Unidos, los cuales serán ampliados más adelante. Por su parte, para el caso latinoamericano, en Brasil Samuels (2003) estudia las ambiciones dentro de la rama legislativa, mientras que Mark Jones (2001, 2002, 2005 y 2008) compara las carreras políticas en Argentina y Estados Unidos concluyendo que usualmente comienzan en el nivel provincial y municipal. Según Micozzi (2009) las carreras políticas inician desde el nivel municipal para luego ascender al nivel provincial en Argentina. Lascurain (2011) propondría una distinción entre outsider, quienes llegan a los cargos públicos con poca experiencia en este sector y de campos no políticos, y los tradicionales, quienes desarrollan su carrera de la mano de un partido político y a través de éste escalan hasta el puesto de mayor jerarquía posible. Martínez Rosón (2011) analiza la influencia del contexto político y de las carreras políticas en el comportamiento de los legisladores en el marco de la teoría de las lealtades

¹ Vale la pena resaltar las investigaciones de Black (1972), Rohde (1979), Arnold (1990), Fiorina (1994), Aldrich (1995), De Boef y Stimons (1995), Cox y Katz (1996), Herrera y Yawn (1999) y Lipinski (2001).

retrospectivas y prospectivas², a partir de un estudio comparado entre Costa Rica, Honduras y El Salvador. A su vez, Caminotti, Rotman y Varetto (2011) reconstruyen y analizan los perfiles de mujeres y hombres en la Provincia de Buenos Aires para explorar las oportunidades políticas a la luz de la igualdad de género en el acceso gubernamental en Argentina.

En el caso de Colombia sobresalen las discusiones teóricas de Botero (2011) respecto a los supuestos para analizar y tipificar las carreras políticas en América Latina, el análisis comparado que realiza sobre la duración de las carreras y las decisiones tomadas por los políticos en Chile y Colombia en su tesis doctoral, así como la investigación realizada junto a Reno (2007) sobre los patrones de las carreras políticas encontrados entre legisladores de Brasil y de Colombia. Vale la pena resaltar también el estudio de Martz (1999) sobre partidos políticos y selección de candidatos en Venezuela y Colombia. Sin embargo, no se encuentran mayores adelantos respecto al carrerismo y muchísimo menos para el nivel local en Colombia.

Hace algunos años el profesor Joseph A. Schlesinger se cuestionó sobre las ambiciones de los políticos y de los partidos, el porqué algunos políticos eran más exitosos que otros y cuales eran los cargos metas para ellos. Buscando responder a estas preguntas elaboró la teoría de la ambición. Para Schlesinger el análisis de

² Según la autora la lealtad retrospectiva es aquella desarrollada en el camino para llegar al parlamento, mientras que la lealtad prospectiva es aquella que se necesita cultivar para dar el siguiente paso en la carrera política.

la ambición es fundamental dentro del estudio de la política en tanto “un sistema político incapaz de encender las ambiciones por un cargo está tan en peligro de romperse como uno que no sea capaz de refrenarlas” (Schlesinger, 1966:p.2). Así, se planteaba la necesidad de “una teoría de la política que explícitamente acepte la asunción que los políticos responden ante todo a las metas de su cargo, en efecto una teoría de la ambición de la política, en lugar de una teoría que explique las ambiciones personales” (Schlesinger, 1966:p.4).

Esta teoría de la ambición propuesta por Schlesinger parte del supuesto que “el comportamiento de un político es la respuesta a las metas de su cargo” (Schlesinger, 1966:p.6). Posteriormente, los supuestos de análisis son ampliados por otros investigadores entre los que se encuentran Morgenstern y Nacif, proponiendo cuatro supuestos con base en comportamiento de legisladores de Estados Unidos. El primer supuesto es el de la meta de la reelección, según la cual los legisladores están especialmente interesados en su reelección, ya que a partir de esta pueden alcanzar otras metas políticas. Para el caso latinoamericano la tendencia no es tan similar y los legisladores no están necesariamente tan preocupados por su reelección. El segundo supuesto plantea tomar como garantizadas ciertas características del sistema político que son propias del sistema político norteamericano como la circunscripción y el modelo proporcional para la conversión de votos en escaños. Dichas características varían a lo largo y ancho de Latinoamérica dependiendo del sistema político que se estudie. El tercer supuesto asume que las carreras de los políticos operan bajo un sistema estable

bipartidista, lo cual tampoco es constante en Latinoamérica. Finalmente, el cuarto supuesto asume la existencia de un balance constitucional del poder entre las ramas legislativa y ejecutiva. Sin embargo, por ejemplo, para los casos de Ecuador, Venezuela y Colombia, con los cambios constitucionales que se han hecho para aprobar la reelección presidenciales dicho balance se ha perdido (Morgenstern y Nacif, 2002).

Por su parte, Samuels reformula los supuestos para el caso de Latinoamérica con base en el estudio de los políticos de Brasil proponiendo 3 supuestos de análisis. El primero entiende que los políticos son instrumentalmente racionales respecto a sus carreras, es decir, que toman la decisión de mantener su cargo o buscar alguna otra oficina en particular dependiendo de los costos, beneficios y oportunidades de buscar el cargo. El segundo asume que los políticos tienen ambiciones progresivas, en otras palabras, la aspiración a cargos más atractivos se da cuando los beneficios esperados del nuevo cargo superan los costos. Y tercero, plantea que las carreras políticas son jerárquicas, es decir, que los cargos se ordenan por rangos de acuerdo al deseos de los políticos por los mismos (Samuels, 2013).

Así pues, Schlesinger propone que pueden existir tres direcciones para calificar las ambiciones de los políticos con base en sus aspiraciones de cambiarse o mantenerse en el cargo que ocupan. Las ambiciones pueden ser discretas en tanto “el político quiere el cargo para su periodo específico y luego escoge retirarse

del cargo público” (Schlesinger, 1966:p.10). Igualmente, las ambiciones pueden ser estáticas cuando “los políticos buscan hacer una carrera a largo plazo en un cargo en particular” (Schlesinger, 1966:p.10), Finalmente, las ambiciones pueden ser progresivas cuando “los políticos aspiran a alcanzar un cargo más importante que el actualmente buscan u ocupan” (Schlesinger, 1966:p.10). De igual forma, se analizará si dichas aspiraciones son positivas, es decir, se alcanza el cargo por el que se aspira o negativas, cuando no se alcanza el cargo al que se aspira.

Por su parte, Lodola desarrolla un poco más la tipología propuesta por Schlesinger incluyendo las dimensiones Horizontal y Vertical. Es decir, propone que los políticos “pueden orientar su futuro hacia posiciones ubicadas en un mismo nivel (nacional, estadual o municipal) de gobierno. Esta es la dimensión horizontal del carrerismo político. Por otro lado, los políticos pueden construir su futuro alternando posiciones ubicadas en diferentes niveles de gobierno. Esta es la dimensión vertical del carrerismo” (Lodola, 2009:p.261). Así pues, se constituyen 4 tipos de carreras políticas: horizontal progresiva (HP), horizontal estática (HE), vertical progresiva (VP) y vertical estática (VE). De tal modo, se define “la ambición HE como las elecciones de carrera en las cuales los políticos buscan permanecer en el mismo cargo. La ambición HP, en cambio, refiere a las elecciones de carrera orientadas a conquistar cargos jerárquicamente superiores ubicados en el mismo nivel de gobierno” (Lodola, 2009:p.262). Respecto a la dimensión vertical, “la ambición VP indica movimientos de carrera a posiciones superiores ubicadas en diferentes niveles de gobierno” (Lodola, 2009:p.262) y

finalmente, con relación a la “ambición VE es una construcción teórica sin referencia empírica puesto que verticalidad por definición implica algún tipo de movimiento a través de cargos políticos y niveles de gobierno” (Lodola, 2009:p.263).

El presente texto pretende profundizar en la investigación sobre las carreras políticas en Colombia tomando como punto de partida el Concejo de la ciudad de Cali. Se elaborará un análisis comparado de la evolución de las carreras de los políticos de la bancada del Partido Conservador del Concejo de Cali para los periodos 2004 - 2007, 2008 - 2011 y 2012 - 2015³, a la luz del planteamiento teórico de las ambiciones políticas propuesto por Schlesinger (discretas, estáticas y dinámicas) y Lodola (HP, HE y VP) . Es decir, se toman las categorías horizontal progresiva, horizontal estática, vertical progresiva y discreta para analizar las carreras de los concejales buscando desarrollar el supuesto según el cual el Concejo de Cali como punto de partida para una carrera política permite construir una carrera estable y a largo plazo y en algunos casos brinda la posibilidad de ascender a mejores cargos políticos. Vale la pena mencionar que para desarrollar este análisis fueron entrevistados 7 de los 14 concejales que integraron la bancada del Partido Conservador en al menos uno de los periodos de estudio.

³ A partir del 2003 los periodos para corporaciones en el nivel local se modifican de 2 a 4 años, por tal motivo se parte desde el 2003.

2. CARRERISMO EN SANTIAGO DE CALI: CONCEJALES CONSERVADORES 2004 – 2015

2.1. Ambiciones políticas en Cali:

Durante los periodos 2004 - 2007, 2008 – 2011 y 2012 – 2015, la bancada del Partido Conservador estuvo integrada por 14 Concejales. La bancada presenta una tendencia decreciente en el número de Concejales que la conforman, para el primer periodo fue integrada por 8 Concejales, Milton Castrillón, Cristian Munir Garcés, Carlos Urresty, Albeiro Echeverri, Néstor Raúl Soto, Cesar Tulio Delgado, Fernando Alberto Tamayo y Nesly Piedad Varela⁴. Para el segundo periodo hay una disminución cercana al 25%, 6 Concejales son elegidos por el partido, se reeligen Milton Castrillón, Albeiro Echeverri y Fernando Tamayo y llegan nuevos Javier Mauricio Delgado⁵, Rodrigo Guerrero y Nelson Garcés⁶. Finalmente, para el tercer periodo hay una reducción en la cantidad de curules del partido en el Concejo de Cali cercana al 40% respecto al primer periodo, se eligen 5 concejales y nuevamente se reeligen Albeiro Echeverri y Fernando Tamayo y llegan nuevos Amparo Gutiérrez⁷, Jhon Jairo Hoyos y Harvey Mosquera.

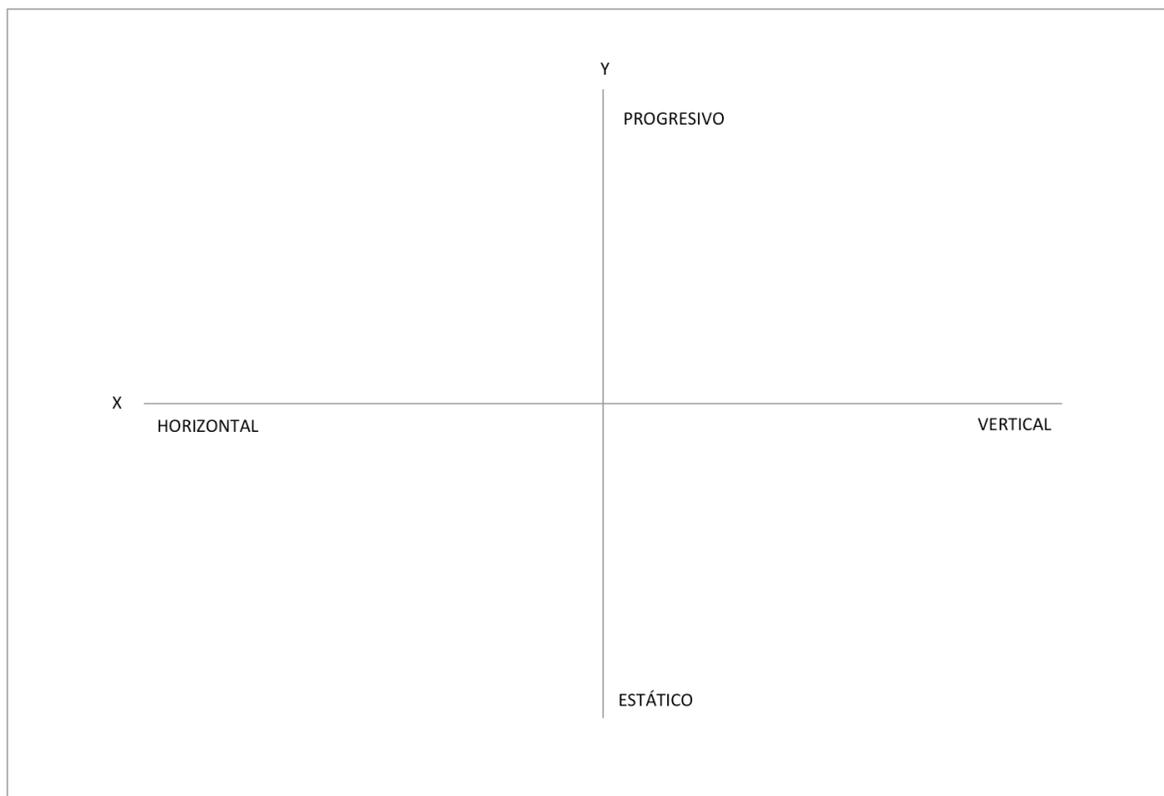
⁴ Ver: Informe votación Concejo de Cali, Registraduría Nacional del Estado Civil, [en línea], disponible en: http://web.registraduria.gov.co/wa_divulgacion_2003/sv_paresc?corp=CO&com=99&bd=DCC&depto=31&tipo=ESC&mpio=1&part=33, recuperado el 1 de abril de 2016.

⁵ Javier Mauricio Delgado es elegido Concejal en representación de la facción conservadora Fuerza Social liderada por el Ex Gobernador del Valle del Cauca, Ubeimar Delgado. Si bien es cierto, él llega como Concejal nuevo, esta facción viene eligiendo un Concejal desde el año de 1992, cambia la persona, pero es la misma facción política.

⁶ Ver: Informe votación Concejo de Cali, Registraduría Nacional del Estado Civil, [en línea], disponible en: http://web.registraduria.gov.co/reselec2007_esc/1028/x.html, recuperado el 1 de abril de 2016.

⁷ Amparo Gutiérrez es elegida Concejal en representación de la facción conservadora Fuerza Social liderada por el Ex Gobernador del Valle del Cauca, Ubeimar Delgado. Si bien es cierto, ella llega como Concejala

PLANO 1



Para describir la evolución de las ambiciones de los concejales del Partido Conservador en Cali, en el marco de las categorías de análisis planteadas por Schlesinger y Lodola (HP, HE, VP), se utilizarán planos cartesianos para cada uno de los procesos electorales nacionales y locales celebrados durante el período de análisis, divididos en cuadrantes, donde el eje X (horizontal) permite conocer si la ambición se movió en los niveles estadales vertical u horizontal (municipal, departamental o nacional), mientras que el eje Y (vertical), denota si la ambición fue en una dirección progresiva o estática, como lo expresa el Plano 1.

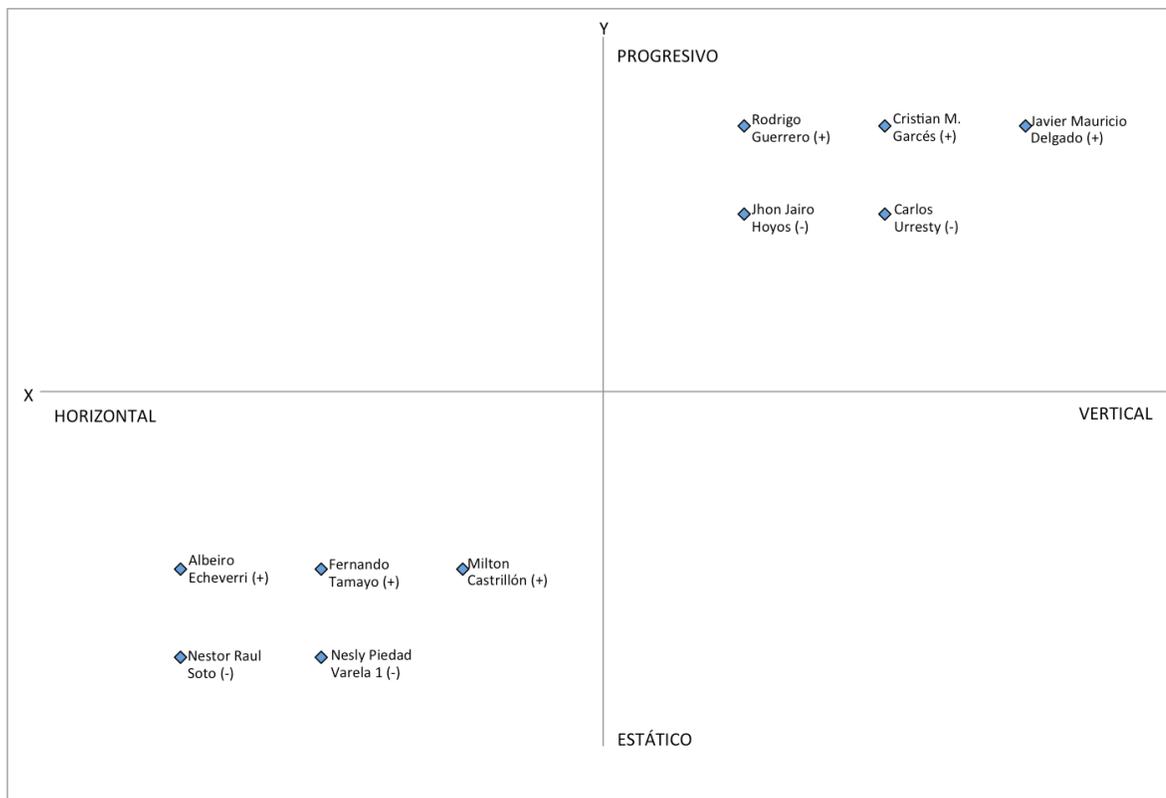
nueva, esta facción viene eligiendo un Concejal desde el año de 1992, cambia la persona, pero es la misma facción política.

Adicionalmente, en los planos, el nombre de cada concejal irá acompañado de los símbolos + (aspiración alcanzada) o – (aspiración no alcanzada) para indicar si la aspiración en cuestión fue alcanzada o no. Así pues, no tiene mayor relevancia el lugar del cuadrante en que se ubica a cada Concejal, sino el cuadrante como tal en el que se clasifica la ambición. Por su parte, la categoría de ambición discreta se abordará por fuera del plano, ya que este tipo de ambición no puede ser horizontal ni vertical.

Pasadas las elecciones de autoridades locales del año de 2003, la bancada del Partido Conservador en el Concejo de Cali para el periodo 2004 – 2007, queda integrada por 8 Concejales: Milton Castrillón, Cristian Munir Garcés, Carlos Urresty, Albeiro Echeverri, Néstor Raúl Soto, Cesar Tulio Delgado, Fernando Alberto Tamayo y Nesly Piedad Varela. Este el punto de partida de análisis y a partir de esta bancada es que se van a revisar las direcciones de las aspiraciones de los políticos conservadores. Así pues, para la siguiente contienda electoral de autoridades nacionales del año 2006, ninguno de los que se venían desempeñando como concejales aspira al Congreso o a la Presidencia de la República.

PLANO 2

Elecciones autoridades locales 2007



Posteriormente, para las elecciones a autoridades locales, celebradas en el año 2007, para el periodo 2008 – 2011, se registran varios movimientos en las aspiraciones de los concejales conservadores. Como se observa en el plano 2, 5 de los que ocupaban una curul en Concejo tuvieron una ambición HE, pero tan sólo 3 de ellos lograron mantener la curul: Albeiro Echeverri, Fernando Tamayo y Milton Castrillón. Cristian Garcés deja de ser Concejal para saltar a la Asamblea Departamental, registrando una ambición VP, al igual que el futuro Concejal Jhon Jairo Hoyos, quien no estaba ocupando ningún cargo de elección popular y aspira

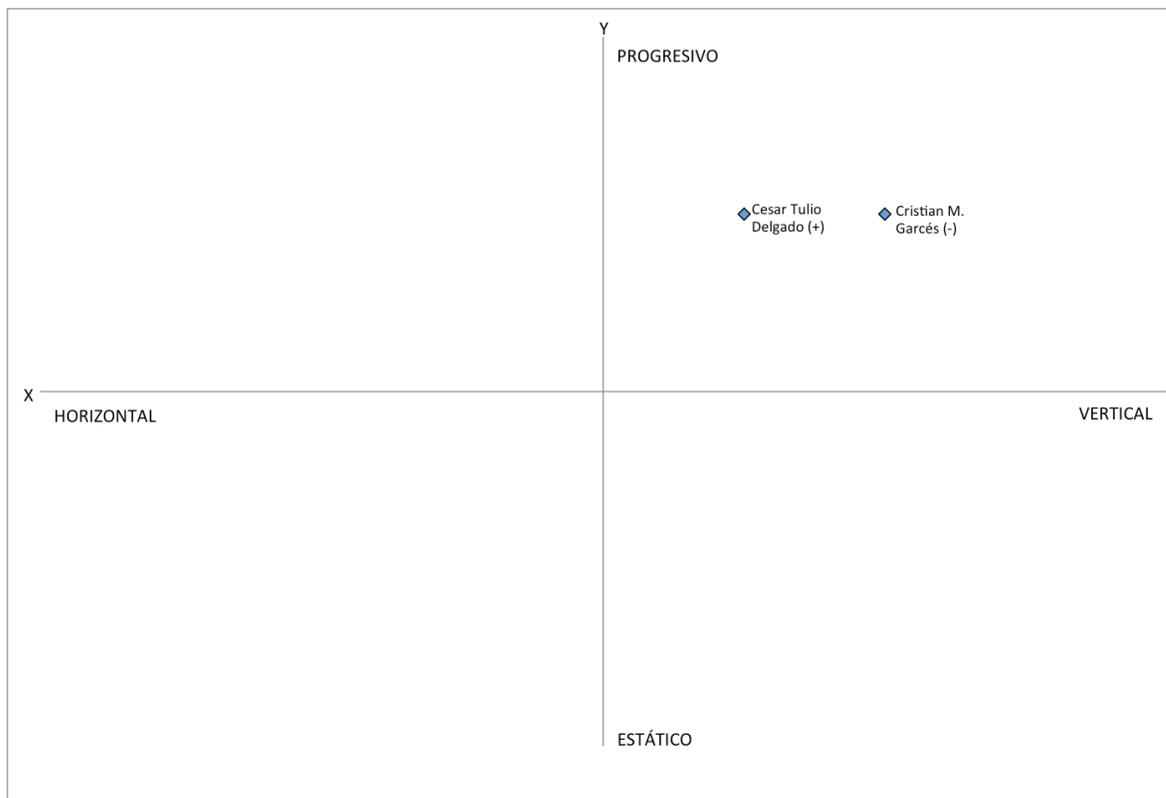
al Concejo sin éxito. Por su parte, llegan como nuevos Concejales Javier Mauricio Delgado y Rodrigo Guerrero, quienes tampoco venían de ocupar ningún cargo y tuvieron una aspiración VP, así como Nelson Garcés, quien aspiró estar tan solo un periodo en el Concejo teniendo una ambición discreta. Para el caso de Carlos Urresty, se inscribe como precandidato del Partido Conservador presentando una ambición VP, pero finalmente desiste y se adhiere al candidato Francisco José Lloreda⁸.

Así pues, el numero de curules alcanzadas por el partido se disminuye de 8 a 6, se reeligen Albeiro Echeverri, Fernando Tamayo y Milton Castrillón y llegan nuevos Rodrigo Guerrero, Nelson Garcés y Javier Mauricio Delgado. Como ya se mencionó la curul de Javier Mauricio Delgado es la que ocupaba Cesar Tulio Delgado, ambos pertenecientes a la facción Fuerza Social del Partido Conservador.

⁸ Pinto, María Teresa (2008). “La disputa política en torno a la Alcaldía de Santiago de Cali de 2007”, IEPRI, Universidad Nacional, Bogotá.

PLANO 3

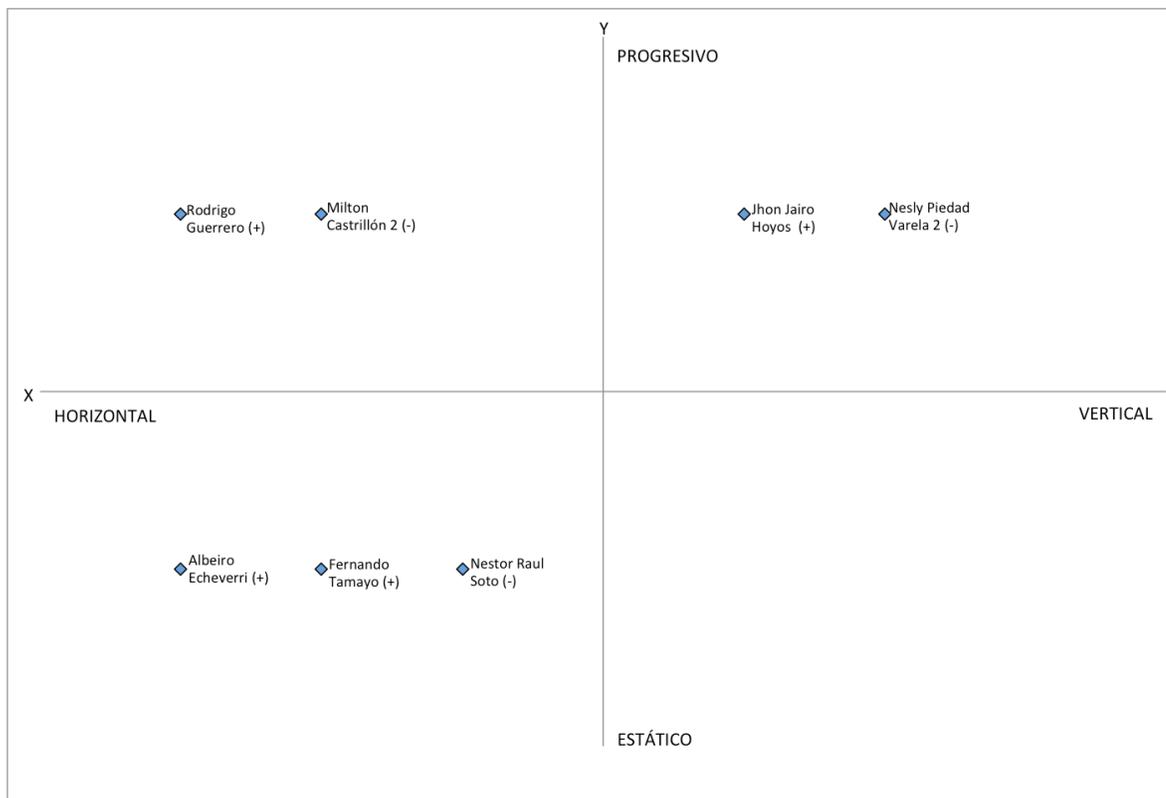
Elecciones autoridades nacionales 2010



Durante este proceso electoral sólo se presentaron dos movimientos de dos ex concejales del periodo 2004 – 2007. Cristian Garcés renuncia a su curul de Diputado de la Asamblea Departamental del Valle del Cauca y aspira a la Cámara de Representantes del Valle del Cauca manteniendo una aspiración VP, pero sin éxito, ya que no lograr elegirse en el Congreso. De igual forma, Cesar Tulio Delgado, mantiene su aspiración VP y en esta ocasión se hace elegir Senador de la República para el periodo 2010 – 2012.

PLANO 4

Elecciones autoridades locales 2011

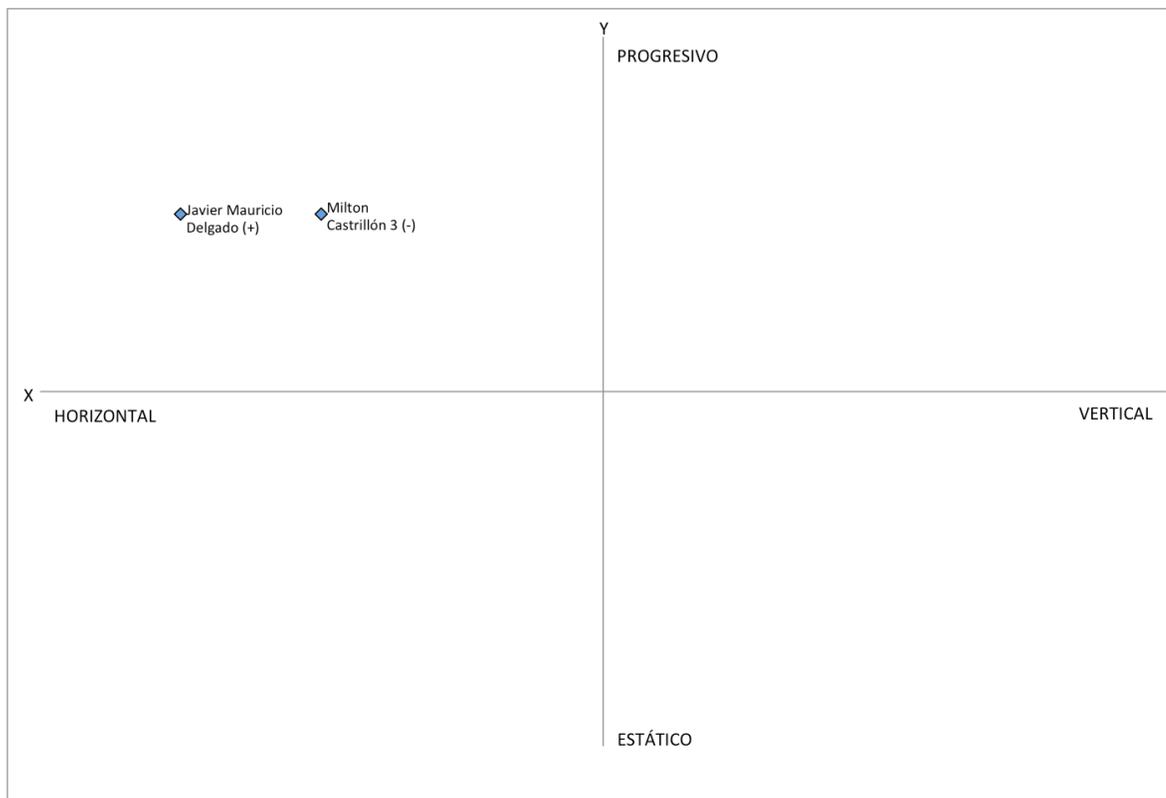


Para las elecciones del año 2011 se presentan marcados cambios en las carreras políticas de los Concejales. Tanto Milton Castrillón como Rodrigo Guerrero compiten por la Alcaldía de Cali, presentando una aspiración VP en los dos casos, el vencedor es Rodrigo Guerrero. En consecuencia la carrera política de Milton Castrillón presenta un segundo momento y un cambio en la dirección de sus aspiraciones, venía de una marcada tendencia HE con dos periodos en el Concejo y decide abandonar la curul de Concejal para intentar llegar a ser el gobernante de

los caleños sin éxito. A su vez, Nesly Piedad Varela que había sido Concejal en el periodo 2004 – 2007, tras haber tenido una ambición HE sin éxito buscando mantener su curul para el periodo 2008 – 2011, aspira en esta ocasión a la Asamblea Departamental cambiando la dirección de su carrera política con una ambición VP, pero nuevamente sin lograr ocupar una curul en dicha corporación. Por su parte, Néstor Raúl Soto, mantiene la dirección HE de su carrera política aspirando nuevamente al Concejo sin lograr los votos necesarios para obtener una curul. Asimismo, Fernando Tamayo y Albeiro Echeverri sostienen la tendencia HE de sus carreras políticas reeligiéndose como concejales de Cali. Jhon Jairo Hoyos aspira nuevamente a llegar al Concejo de Cali, manteniendo la dirección VP de su carrera política y en esta ocasión si logra ocupar una curul en el Concejo. Finalmente, Amparo Gutiérrez y Harvey Mosquera tienen una aspiración discreta al llegar por este periodo al Concejo y no aspirando a ningún otro cargo en las siguientes elecciones. Así pues, para este periodo se disminuye una curul de las que ostentaba el Partido Conservador respecto al periodo anterior, se siguen manteniendo Fernando Tamayo y Albeiro Echeverri y llegan nuevos Jhon Jairo Hoyos, Harvey Mosquera y Amparo Gutiérrez. Vale la pena mencionar que Amparo Gutiérrez llega al Concejo en representación de la facción Fuerza Social reemplazando a Javier Mauricio Delgado.

PLANO 5

Elecciones autoridades nacionales 2014



Finalmente, para este proceso electoral tan solo se registran dos ex concejales aspirando al Congreso. Milton Castrillón presenta una tercera dirección en las ambiciones de su carrera política con una aspiración VP a la Cámara de Representantes que no logra concretar en una curul. Igualmente, Javier Mauricio Delgado mantiene la tendencia VP en sus aspiraciones políticas y logra llegar al Senado de la República en representación de la Fuerza Social ocupando la curul que previamente ocupaba el Senador Cesar Tulio Delgado.

Con el panorama de cómo se han desarrollado las direcciones de las aspiraciones de los concejales de Cali para los periodos 2004 - 2007, 2008 – 2011 y 2012 – 2015 es posible concluir que: 1) De las 14 carreras políticas analizadas, 6 mantuvieron durante todo el periodo de estudio una dirección VP y sólo 3 de ellos lograron alcanzar todas las curules a las que aspiraron. Quienes tuvieron una ambiciones VP alcanzaron los cargos con mayor relevancia como lo son la Alcaldía de Cali y el Senado de la República. Por su parte, 6 carreras políticas mantuvieron un direccionamiento HE durante todo el periodo de estudio y aquí se encuentran los dos concejales que han logrado mantener una curul en el concejo durante los 3 periodos. Y 3 concejales solo aspiraron al cargo de concejal una vez y no volvieron a aspirar a nada más registrando una ambición discreta. 2) La carrera de Milton Castrillón es la que más cambios presenta, mientras mantuvo una aspiración HE para mantenerse en el Concejo, logró mantener su curul, sin embargo, cuando aspira a la Alcaldía y posteriormente a la Cámara de Representantes no logra llegar a ninguno de los dos cargos. Así mismo, Nesly Piedad Varela tuvo dos direcciones diferentes durante su carrera política, inicialmente pretende mantener su curul en el Concejo con una ambición HE sin éxito y posteriormente intenta llegar a la Asamblea con un aspiración VP, nuevamente sin alcanzar el fin propuesto. 3) Tan solo 3 de los 8 concejales iniciales han logrado mantener su curul en el Concejo de Cali, Albeiro Echeverri, Fernando Tamayo y la facción Fuerza Social a través de Cesar Tulio Delgado (2004 – 2007), Javier Mauricio Delgado (2008 – 2011) y Amparo Gutiérrez (2012 – 2015). 4) Únicamente quien hacen parte de una estructura grande y organizada a

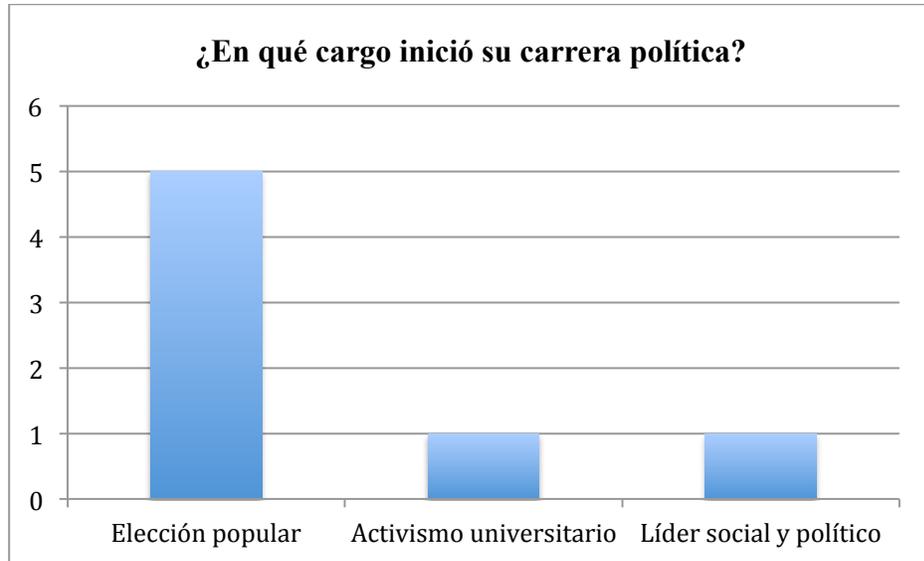
nivel departamental como lo son Cesar Tulio Delgado y Mauricio Delgado, lograron trascender verticalmente al nivel nacional llegando al Senado de la República.

2.2. Carrerismo político en Cali:

Esta investigación además de dar cuenta sobre el desarrollo de las carreras políticas de los Concejales conservadores en la ciudad de Cali durante el periodo 2004 – 2015, pretende indagar sobre cual es la percepción de los políticos conservadores respecto al carrerismo y su desarrollo. Por tal motivo, de los 14 ciudadanos que ocuparon una curul durante el periodo de tiempo ya mencionado, se logró entrevistar al 50%, es decir, 7 concejales, indagando sobre el inicio de sus carreras políticas, la construcción de las mismas y los beneficios o desventajas que aporta el carrerismo para una corporación administrativa de elección popular como lo es el Concejo de Cali. Vale la pena resaltar que algunos de los concejales repitieron periodo en el Concejo, sin embargo, para el desarrollo de este acápite se tendrá en cuenta la respuesta de cada concejal una sola vez y si ha estado más un periodo no se tomará como dos repuestas, sino como una.

Así pues, la primera pregunta indaga sobre si fueron concejales de Cali por el Partido Conservador durante los periodos 2004 - 2007, 2008 – 2011 y/o 2012 – 2015, a la cual los 7 entrevistados respondieron que si. De igual forma, los demás concejales que no lograron ser entrevistados ocuparon una curul en el concejo al menos una vez durante los periodos estudiados.

GRÁFICO 2



En la segunda pregunta se cuestionó sobre en qué cargo iniciaron sus carreras políticas. De los 7 entrevistados, 5 respondieron que iniciaron su carrera política en un cargo de elección popular y de éstos tan sólo 2 afirman haber comenzado su carrera política en el concejo de Cali. En dos casos se registra que iniciaron como integrantes de la junta de acción comunal de sus barrios de residencia. Uno de los entrevistados, Cristián Garcés, se definió a si mismo como uno de los pocos candidatos y concejales de opinión para el periodo 2004 – 2007 y tuvo un antecedente como candidato a la Asamblea Departamental del Valle del Cauca, pero sin éxito antes de llegar al Concejo. Para el caso de los que no iniciaron su carrera en un cargo de elección popular, uno lo hizo desde el activismo universitario en la universidad Santiago de Cali para posteriormente

desempeñarse en la Secretaria Municipal de Educación y luego, a partir de ese espacio administrativo llegar al Concejo. Y el otro, afirmó haber comenzado su carrera política como líder social y político del movimiento Lloredista⁹, ocupando diferentes cargos del ejecutivo en el nivel local y departamental para muchos años después elegirse como Concejal de Cali. Para el 71% de los entrevistados el primer cargo de elección popular que ocuparon fue el de Concejales de Cali, sin embargo tan sólo el 28% considera que inició su carrera política en la corporación. Así pues, es claro que no necesariamente los políticos conciben el cargo de Concejal como el inicio de sus carreras políticas, a pesar que en la mayoría de los casos si fue el primer cargo de elección popular que ocuparon.

⁹ Facción del Partido Conservador liderada por el Ex Gobernador, Ex Ministro, Ex embajador y Ex Senador Rodrigo Lloreda.

GRÁFICO 3

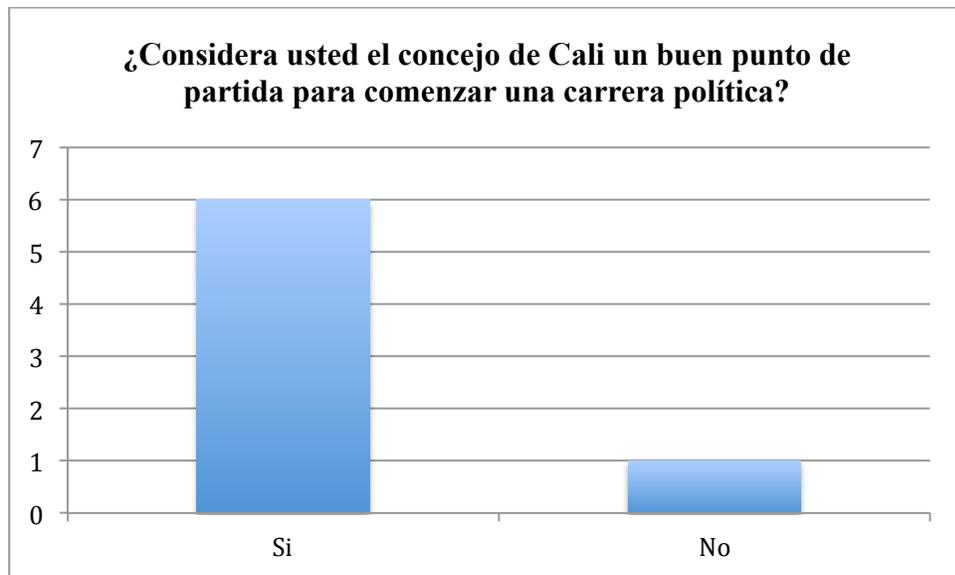


La tercera pregunta buscó averiguar por qué decidieron aspirar al Concejo de Cali. El 85% de los Concejales argumenta que la aspiración al Concejo se da por petición de los líderes o amigos con los que venían trabajando socialmente. De este 85% vale la pena resaltar los casos de Cesar Tulio Delgado y Amparo Gutiérrez¹⁰, quienes nunca estuvieron buscando la aspiración, sino que obedeció más a las dinámicas internas de la organización política en la que militaban. Por su parte, Cristian Garcés, luego de aspirar fallidamente a la Asamblea trabaja en la Cámara de Comercio de Cali en un proyecto que pretendía evaluar las políticas públicas educativas de la Alcaldía de Cali. Desde este escenario se da cuenta de la corrupción presente en el sector y como consecuencia aspira al Concejo con la

¹⁰ Militantes de la facción del Partido Conservador Fuerza Social liderada por el Ex Gobernador del Valle del Cauca, Ubeimar Delgado Blandón.

intención de llegar a hacer un control político serio al sector educativo en la ciudad.

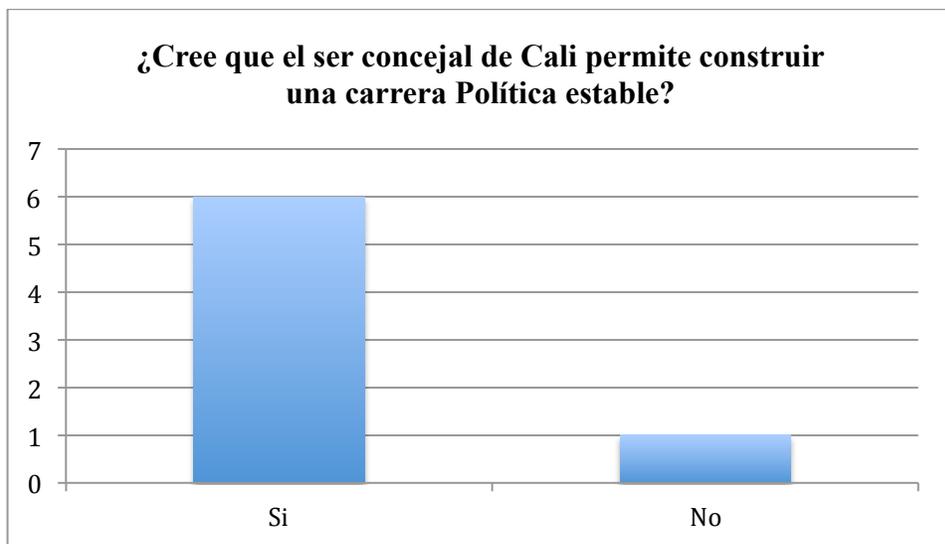
GRÁFICO 4



Con la cuarta pregunta se buscó responder al interrogante sobre si los concejales conservadores consideran el Concejo de Cali un buen punto de partida para iniciar una carrera política. Como se observa en el Gráfico 4, 85% de los Concejales respondieron de manera similar argumentando que el Concejo es la mejor escuela para iniciar un carrera política, incluso plantean que todo político que aspire llegar al Congreso de República, necesariamente debe pasar antes por el Concejo, ya que representa una experiencia a menor escala de la dinámica administrativa y política que se vive en la Cámara de Representes y en el Senado. Sin embargo, Cristian Garcés, quien se identifica como un candidato de opinión, tiene una

percepción distinta. Según él, el paso por el Concejo de Cali no necesariamente es un buen punto de partida para comenzar una carrera política, ya que la curul de un Concejal por si misma no garantiza un paso exitoso hacia adelante y en opinión, dada la mala imagen de la que está corporación goza, más bien amenaza una carrera política.

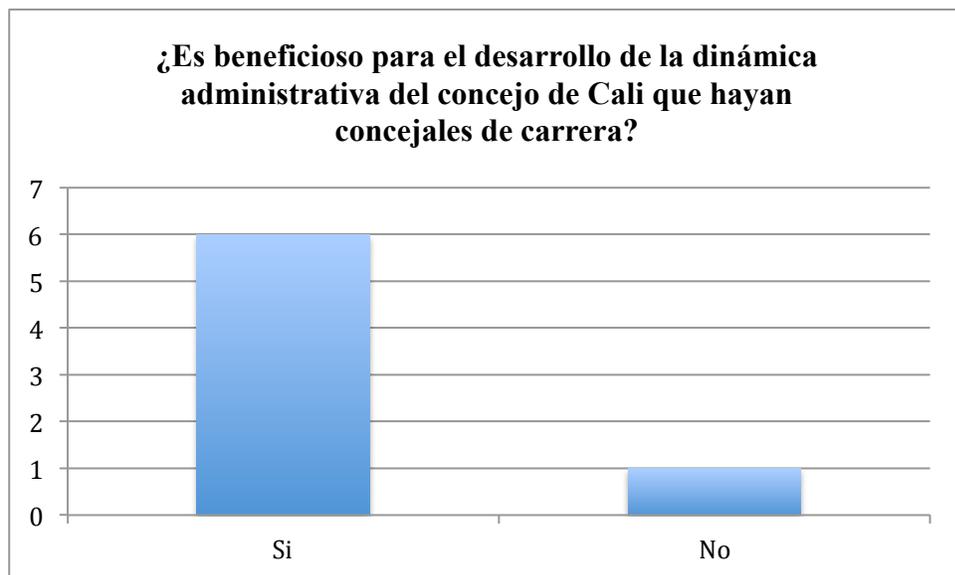
GRÁFICO 5



En el gráfico 6 se puede observar como el 85% de los entrevistados consideran que a partir de una curul en el Concejo de Cali si es posible construir una carrera política estable. Es decir, reconocen que la estructura de oportunidades políticas, entendida como las oportunidades que brinda el cargo para mantenerse o crecer (Schlesinger, 1966:p.11), ofrece las herramientas necesarias para construir una carrera política estable en el Concejo de Cali. Incluso algunos de ellos afirman que también permite crecer y proyectarse hacia otros espacios como son los casos de

Cesar Tulio Delgado y Javier Mauricio Delgado, quienes tras un solo periodo en el Concejo lograron saltar al Senado. Por su parte, Cristian Garcés, quien se reconoce como un político de opinión afirma que no necesariamente una curul en el Concejo de Cali permite construir una carrera política estable. Según Garcés, para políticos que concentran sus votaciones en segmentos de opinión y que no han creado estructuras políticas tradicionales, el ocupar esta curul no garantiza el éxito dada la mala imagen que tiene la corporación en los sectores de opinión de la ciudad.

GRÁFICO 6



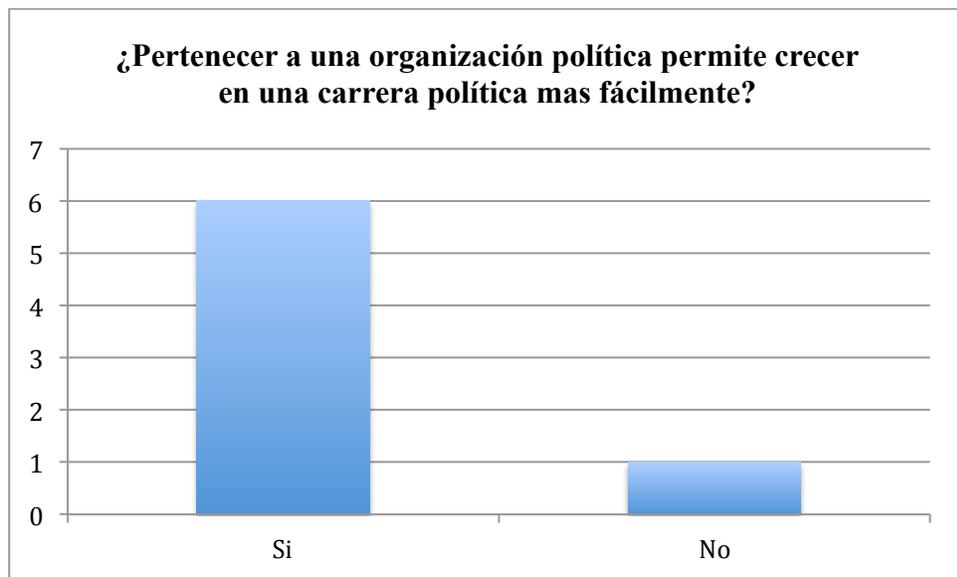
El marco central de este estudio es el análisis del carrerismo en el Concejo de Cali. Como ya se mencionó anteriormente, según Botero el carrerismo puede representar mejoras para los regímenes democráticos en tanto "mejora la

representación democrática porque los ciudadanos pueden desarrollar lazos más fuertes con los políticos de carrera, además de la necesidad de éstos de responder a las demandas de los ciudadanos con el objetivo de avanzar en sus carreras” (Botero, 2008:p.18), así como también “ayuda a los legisladores a ser más efectivos en sus trabajos y permite que las legislaturas más profesionales e institucionalizadas” (Botero, 2008:p.18). Así pues, la sexta pregunta guarda especial importancia ya que indaga sobre la opinión que tienen los concejales respecto a los políticos de carrera en dicha corporación. De tal modo, se les preguntó si ¿consideran que es beneficioso para el desarrollo de la dinámica administrativa del Concejo de Cali que hayan concejales de carrera? Como lo indica el gráfico 6, el 85% de los concejales entrevistados consideran que el carrerismo si es beneficioso para el Concejo. Mientras que el Cristian Garcés, candidato de opinión, considera que la presencia de concejales de carrera no aporta mucho, ya que si un concejal no tiene mucha experiencia podría contratar asesores que si la tengan y le guíen en el desarrollo administrativo de la corporación. Vale la pena resaltar también la respuesta de Fernando Tamayo, quien considera que la presencia de Concejales de carrera permite mayor fluidez en el desarrollo administrativo, pero también reconoce que la mixtura entre gente nueva y veteranos es sana para el debate en el Concejo.

A su vez, en la séptima pregunta se pretendió indagar a quienes reconocían ejercer la jefatura de su organización política sobre si es difícil crecer cuando se es el jefe de la organización. De los 7 entrevistados, 4 ejercen las jefaturas de sus

organizaciones políticas y el 100% de ellos consideran que es muy complicado crecer y avanzar a otros espacios cuando son las cabezas de sus organizaciones y reconocen que para llegar por ejemplo al Congreso de la República hacen falta las alianzas con otros políticos.

GRAFICO 7



Como lo expresa el gráfico 7, en la octava pregunta se indagó sobre si el pertenecer a una organización o estructura política permite crecer en una carrera política más fácilmente. El 85% de los entrevistados considera que la estructura de oportunidad que ofrece una estructura política es mucho mayor y que cuando son parte o están aliados con una estructura política tradicional es mucho más fácil crecer y aspirar a ocupar otros espacios. Por su parte, Cristian Garcés, considera que no necesariamente el pertenecer a una estructura política ayuda a crecer más

fácilmente, ya que para quienes se eligen con votaciones de opinión no les genera muy buen imagen reconocer que militan dentro de una estructura política.

Así pues, a partir de las opiniones y percepciones de los Concejales respecto al carrerismo y su desarrollo en el Concejo de Cali es posible concluir que: 1) La mayoría de los entrevistados no conciben el cargo de Concejal como punto de inicio de sus carreras políticas, incluso cuando este fue el primer cargo de elección popular que ocuparon el 71% de los entrevistados. Tan solo el 28% considera que inició su carrera política en el cargo de Concejal de Cali. 2) La razón que impulsa a la mayoría de los políticos a aspirar al Concejo de Cali es la solicitud de los líderes o amigos con los que vienen trabajando socialmente antes de llegar al Concejo. El 85% de los entrevistados argumentó que este fue el motivo de su aspiración. 3) La gran mayoría de los encuestados, el 85% de ellos, si consideran que el Concejo de Cali es un buen punto de partida para iniciar una carrera política. 4) Según las respuestas de los Concejales, una curul en el Concejo brinda una estructura de oportunidades políticas que permite construir una carrera política estable. Sin embargo, de los 8 Concejales que se registraron en el periodo inicial de estudio, 2004 – 2007, tan solo 3 han logrado mantener la curul: Fernando Tamayo, Albeiro Echeverri y la organización política Fuerza Social con los Concejales Cesar Tulio Delgado (2004 – 2007), Javier Mauricio Delgado (2008 – 2011) y Amparo Gutiérrez (2012 – 2015) en los diferentes periodos. 5) El 100% de quienes son los jefes de sus movimientos políticos consideran que es difícil crecer siendo las cabezas. Por su parte, la gran mayoría de los entrevistados, el 85%, consideran

que pertenecer a una organización o estructura política permite crecer más fácilmente. 6) Finalmente, tan solo uno de los entrevistados se considera como un candidato o político de opinión y registra marcadas diferencias con los demás Concejales. Para él, a diferencia de la gran mayoría, el Concejo no es necesariamente un buen punto de partida para iniciar una carrera política. Asimismo, considera que el tener una curul en el Concejo no garantiza la posibilidad de construir una carrera política estable. Es el único que tuvo una motivación personal, combatir la corrupción en el sector educativo, para aspirar al Concejo.

CONCLUSIONES

La teoría de la ambición y el carrerismo político permiten comprender más detalladamente muchas de las dinámicas presentes en un sistema político. A partir de estos se puede tener una idea sobre como direccionan sus carreras políticas los políticos y que percepción tienen ellos respecto al carrerismo. Así pues, desde el estudio de la carrera política de 14 Concejales miembros de la bancada del Partido Conservador durante los años 2004 a 2015 y de entrevistas con 7 de estos Concejales se puede concluir que:

1. Según la percepción de los entrevistados una curul en el Concejo de Cali permite construir una carrera política estable e incluso crecer respecto a las aspiraciones a futuros cargos, sin embargo, de las 14 carreras políticas estudiadas tan sólo 3 han logrado mantener una curul en el Concejo y en una de estas curules no se ha mantenido el mismo Concejal, sino que a partir de una (facción del Partido Conservador) estructura política organizada y grande han mantenido la curul en cabeza de diferentes políticos.
2. Tan sólo 5 de los Concejales estudiados han logrado ser exitosos en todas las aspiraciones que han tenido para sus carreras políticas¹¹. Y de estos, 3 lograron trascender verticalmente en sus aspiraciones, uno llegando a la Alcaldía de Cali y los otros dos al Senado de la República.
3. Tan solo uno de los políticos entrevistados se considera un candidato o

¹¹ Sin tener en cuenta a quienes tuvieron ambiciones discretas, ya que sólo aspiraron a un cargo una sola vez.

político de opinión, éste registra marcadas diferencias en las respuestas, respecto a los demás políticos entrevistados.

4. La percepción general de los entrevistados es que para crecer y llegar al nivel nacional (Congreso) hace falta una estructura política grande y organizada en todo el Departamento.

BIBLIOGRAFÍA

- Aldrich, J. H. (1995) *Why Parties? The Origin and Transformation of Political Parties in America*, Chicago, The University of Chicago Press.
- Arnold, R. D. (1990) "*The Logic of Congressional Action*", New Haven, Yale University Press.
- Black, G. S. (1972). "A Theory of Political Ambition: Career Choices and the Role of Structural Incentives", en *American Political Science Review*, Vol. 66, N° 1
- Botero, Felipe (2008). "Ambitious carrer-seekers: An analysis of career decisions and duration in Latin America", University of Arizona.
- Botero, Felipe, y Reno, Lucio (2007). "Career choice and legislative reelection", en *Brazilian Political Science Review* 1, p, 102 – 124.
- Cain, B. E., J. A. Ferejohn, and M. P. Fiorina (1987). "The Personal Vote: Constituency Service and Electoral Independence", Harvard University Press, Cambridge.

- Caminotti Mariana, Rotman Santiago, y Varetto Carlos (2011). "Carreras políticas y oportunidades generalizadas en la provincia de Buenos Aires, Argentina (1983 – 2007), en *PostData* 16, N°2
- Campomar, Belen y Delneri, Maria Pia (2012). "Carrera política de los gobernadores en Argentina", Cuarto Congreso Uruguayo de Ciencia Política, Asociación Uruguaya de Ciencia Política.
- Cox, G. W. y J. N. Katz (1996) "Why Did the Incumbency Advantage in US House Elections Grow?", en *American Journal of Political Science*, Vol. 40, N° 2.
- De Boef, S. y J. A. Stimson (1995) "The Dynamic Structure of Congressional Elections", en *Journal of Politics*, Vol. 57, N° 3.
- Fiorina, M. P. (1994) "Divided Government in The American States: A Byproduct of Legislative Professionalism?", en *American Political Science Review*, Vol. 88, N° 2.
- Herrera, R. y M. Yawn (1999) "The Emergence of the Personal Vote", en *Journal of Politics*, Vol. 61, N° 1.

- Jones, Mark P. (1997). "Evaluating Argentina's presidential democracies 1983-1995", en *Presidentialism and democracy in Latin America*, Cambridge University Press.
- Jones, Mark P. (2001). "Explaining the high level of party discipline in Argentine Chamber of Deputies", en *Legislative Politics in LA*, Cambridge University Press.
- Jones, Mark P., Sebastian Saiegh, Pablo T. Spiller, y Mariano Tommasi (2002). "Políticos profesionales- Legisladores Amateurs: El Congreso argentino en el siglo XX", en *American Journal of Political Science*, N° 46.
- Jones, Mark P. Y Hwang, Wonjae (2005). "Party government in presidential democracies: extending cartel theory beyond the U.S. Congress", en *American Journal of Political Science* 49 (2).
- Jones, Mark P. (2008). "The recruitment selection of legislative candidates in Argentina", en *Pathways to power: political recruitment and democracy in Latin America*, Pensilvania.

- Lascurain, Maria Cacilia (2011). "Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007", en *Papeles de Trabajo*, año 5, N°8.
- Lipinski, D. (2001) "The Effect of Messages Communicated by Members of Congress: The Impact of Publicizing Votes", en *Legislative Studies Quarterly*, Vol. 26, N° 1.
- Lodola, German (2009). "Estructura subnacional de las carreras políticas en Argentina y Brasil", en *Desarrollo Económico*, Vol. 49 N° 194, Instituto de Desarrollo Económico y Social.
- Martínez Rosón, Maria del Mar (2011). "Ambición política y lealtad: Influencia sobre el comportamiento político", en *Política y Gobierno*, Vol. XVIII, Num. 2,
- Martínez Rosón, Maria del Mar (2011). "Ambición inicial; motivaciones para iniciar una carrera política", en *PostData 16*, N°2.
- Martz, John (1999). "Political parties and candidate selection in Venezuela and Colombia", en *Political Science Quarterly*, p. 639-660.

- Mayhew, D. R. (1974). "Congress: The Electoral Connection", Yale University Press, New Haven.
- Micozzi, Juan Pablo (2009). "The electoral connection in Multy-level systems with non static ambition: linking political carrers and legislative performance in Argentina", Tesis de doctorado en Rise University.
- Morgenstern, S. and B. Nacif (2002). "Legislative Politics in Latin America", Cambridge University Press, New York.
- Polsby, N. W. (1968). "The Institutionalization of the U.S. House of Representatives", en *American Political Science Review*, 62(1), pp. 144–168.
- Rae, D. W. (1967). "The Political Consequences of Electoral Laws", Yale University Press.
- Rohde, D. W. (1979) "Risk-Bearing and Progressive Ambition: The Case of the Members of the United States House of Representatives", en *American Journal of Political Science*, Vol. 23, pp. 126-150.
- Samuels, D. (2003). "Ambition, Federalism, and Legislative Politics in Brazil", Cambridge University Press, New York.

Enlaces de internet:

- <http://www.registraduria.gov.co>.
- <http://www.concejodecali.gov.co>.